



**GLÓWNY INSPEKTOR  
OCHRONY ROŚLIN I NASIENICTWA**

*Andrzej Chodkowski*

SK.0901.5.2021.4

Warszawa, 24 11.2021 r.

Pan  
Bartłomiej Wasilewski  
Wojewódzki Inspektor  
Ochrony Roślin i Nasiennictwa  
w Olsztynie

**Wystąpienie pokontrolne**

po kontroli Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Olsztynie przeprowadzonej w dniach 14 – 15 lipca 2021 r. przez pracowników Głównego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Warszawie:

- Ewę Sadowską – głównego specjalistę,
- Lidię Wysocką – specjalistę,
- Wiesława Cieślaka – głównego specjalistę,
- Aleksandra Jasińskiego – głównego specjalistę.

**Zakres kontroli:** dokumentacja za rok 2020/2021 dotycząca:

- prawidłowości prowadzenia postępowań administracyjnych w związku z wykryciem organizmów kwarantannowych,
- oceny polowej materiału siewnego,
- nadzoru nad pracą akredytowanych i urzędowych kwalifikatorów materiału siewnego,
- poprawności wprowadzania danych z oceny polowej i kontroli kwalifikatorów do ZSIORiN
- rozpatrywania zgłoszeń – zastrzeżeń odnośnie materiału siewnego.

**Ustalenia kontroli i ocena skontrolowanej działalności.**

**1. Prawidłowość prowadzenia postępowań administracyjnych w związku z wykryciem organizmów kwarantannowych.**

Kontrolujący zapoznali się z dokumentacją jednej ze spraw prowadzonych w Wojewódzkim Inspektoracie w latach 2019 -2020, oznaczonej sygnaturą akt WNF,7140.1.15.2019.

Wojewódzki Inspektor podjął działania w przedmiotowej sprawie po otrzymaniu z WIORiN Lublin informacji i dokumentów dotyczących wykrycia w jednym z gospodarstw bakterii Cs w sadzeniakach ziemniaka wyprodukowanych na polu uprawianym przez Bogdana O. (zawiadomienie o wszczęciu postępowania z dnia 16.05.2019 r.). Status strony w tym postępowaniu Wojewódzki Inspektor przyznał również spółce Centrala Nasienna w Nidzicy, która była jednym z ogniw w łańcuchu dystrybucji porażonych sadzeniaków, ale nie miała interesu prawnego w rozstrzygnięciu sprawy.

Sadzeniaki zostały przewiezione do gospodarstwa ostatecznego nabywcy w dniu 27.03.2019 r. a kilka dni później tj. 01.04.2019 pracownicy WIORIN Lublin O/Biłgoraj pobrali z nich próbę do badań laboratoryjnych, które potwierdziły porażenie bakterią.

Na protokole pobrania próby zamiast sadzeniaków wpisano, że próba pobrana została z ziemniaków konsumpcyjnych, co WIORIN Lublin tłumaczył pomyłką nowego pracownika, biorącego pierwszy raz udział w pobieraniu prób i niezauważeniem pomyłki przez obecnego przy tych czynnościach kierownika Oddziału Biłgoraj. Według wyjaśnień WIORIN Lublin, w sporządzonym w trakcie tych samych czynności protokole kontroli gospodarstwa wpisany został nr partii przedmiotowych sadzeniaków wraz z adnotacją, że innych ziemniaków w dniu kontroli w gospodarstwie nie było.

Wojewódzki Inspektor uznał otrzymaną z Lublina dokumentację za miarodajną dla nałożenia na gospodarstwo Bogdana O. - w drodze decyzji administracyjnej - rygorów fitosanitarnych w związku z wykryciem bakterii Cs, pomimo wątpliwości zgłaszanych przez producenta a dotyczących wiarygodności dokumentacji związanej z pobraniem próby i wyjaśnień WIORIN Lublin odnoszących się do zaistniałej pomyłki inspektorów z Oddziału Biłgoraj.

Od wydanej z datą 05.09.2019 decyzji producent odwołał się do Głównego Inspektora, który przekazał sprawę Wojewódzkiemu Inspektorowi do ponownego rozpatrzenia z zaleceniem udostępnienia stronie wszystkich dostępnych materiałów dowodowych, w tym będących w posiadaniu WIORIN Lublin (art. 7b kpa), a w razie wątpliwości przesłuchania w charakterze świadków inspektorów obecnych przy pobieraniu próby. Decyzja Głównego Inspektora wydana została z datą 29.11.2019 r, a komplet akt sprawy został zwrócony do Wojewódzkiego Inspektora po stwierdzeniu, że decyzja ta nie została zaskarżona do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie – pismo przekazujące akta nosi datę 24.01.2020 r.

Przedstawiciel prawny strony został poinformowany przez Wojewódzkiego Inspektora o wpłynięciu dokumentacji z WIORIN Lublin (pismo z dnia 20.02.2020r). Skorzystał z prawa zapoznania się z aktami ( notatka służbowa st. spec. A. Borkowskiego z dnia 08.05.2020 r.) i dokonał dokumentacji fotograficznej wybranych materiałów zgromadzonych w sprawie.

W dniu 02.06.2020 r. przedstawiciel strony przekazał zestaw 14 pytań do inspektorów, którzy pobrali próby do badań w gospodarstwie nabywcy sadzeniaków, w celu ich zadania podczas przesłuchania w ramach pomocy prawnej przez Wojewódzkiego Inspektora w Lublinie. Do przesłuchania tego doszło w dniu 27.07.2020 r. Po otrzymaniu protokołów z przesłuchań pełnomocnik strony pismem z dnia 28.08.2020 r. zgłosił zastrzeżenia do ich treści, wskazując na brak spójności i nieścisłości w zeznaniach inspektorów. Po zapoznaniu się z zastrzeżeniami strony Wojewódzki Inspektor w Lublinie podtrzymał swoje stanowisko, że zeznania inspektorów odpowiadają stanowi faktycznemu. Następnie zarówno Wojewódzki Inspektor w Olsztynie jak i Główny Inspektor odmówili uwzględnienia wniosku strony o przystąpienie do postępowania nabywcy sadzeniaków, w którego gospodarstwie pobierane były próby.

Dnia 30.11.2020 Wojewódzki Inspektor wydał ponownie decyzję o nałożeniu rygorów fitosanitarnych na gospodarstwo Bogdana O., również zaskarżoną przez stronę do Głównego Inspektora. W toku instancji odwoławczej Główny Inspektor przeprowadził szereg czynności dowodowych pominiętych przez Wojewódzkiego Inspektora, w celu ustalenia czy do porażenia sadzeniaków nie doszło w czasie ich transportu do nabywcy. Od podmiotów zaangażowanych w organizację transportu otrzymano informację, że sadzeniaki przewiezione zostały z zachowaniem bezpieczeństwa fitosanitarnego. Dodatkowo, opinia sporządzona przez specjalistów z Laboratorium Fitosanitarnego wykluczała możliwość porażenia bulw w trakcie transportu z uwagi na krótki odstęp czasu (5 dni) do pobrania próby i bardzo duże namnożenie bakterii w badanym materiale.

Główny Inspektor utrzymał w mocy rozstrzygnięcie Wojewódzkiego Inspektora, informując stronę o prawie zaskarżenia swojej decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.